



# COMUNE DI SANTA FLAVIA

Città Metropolitana di Palermo

**ORDINANZA N. 29 DEL 09 OTT. 2022**

**OGGETTO : Ordinanza contingibile ed urgente ex art.54 del D.L.vo n.267/00 per il divieto immediato di permanenza ed utilizzo degli immobili facenti parte del residence "Capo Zafferano" siti in contrada Capo Zafferano-area R4-P4 del vigente PAI**

## IL SINDACO

*Premesso di aver verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse, anche potenziale*

### **PREMESSO:**

- che con nota prot.n.12688 del 28.06.18, lo Studio Legale Dolce, con sede in Palermo Via Sciuti n.39, in nome e per conto degli assistiti Sig.ra Costanza Calderone, Sara Lo Voi e Uzzo Amalia, segnalava la caduta di un grosso masso che, distaccandosi dal sovrastante Monte Catalfano, si infrangeva contro una delle villette del residence denominato Capo Zafferano;
- che nel percorso di caduta, il masso, di dimensioni consistenti, provocando la rottura della rete paramassi, realizzata intorno alla metà degli anni '80 dal Genio Civile, si fermava depositandosi in una delle villette dell'ultima fila del residence;
- che con PEC del 03.07.18 i proprietari degli immobili presenti all'interno del residence venivano diffidati all'utilizzo e alla permanenza negli immobili in questione;
- che l'area in questione, compresa quella su cui insiste il residence "Capo Zafferano", fa parte di una vasta area censita nel vigente Piano per l'Assetto Idrogeologico (P.A.I.) con classe di rischio R4 (rischio molto elevato) e di pericolosità P4 (pericolo molto elevato), connessi ai fenomeni di crollo che interessano il versante orientale di Monte Catalfano (dissesto 036-6BA-009 Zafferano-Monte Catalfano), oggetto in passato di interventi di protezione e mitigazione (rete paramassi);
- che con nota prot.n.21726 del 19.11.18, a seguito di segnalazione da parte dello Studio Legale Dolce, il Servizio 2 "Pianificazione e Programmazione Ambientale" del Dipartimento dell'Ambiente dell'ARTA, richiedeva al Comune di Santa Flavia relazione istruttoria in merito al dissesto segnalato, evidenziando disponibilità a sopralluogo congiunto;

- che, nelle more di provvedere ad una analisi di maggiore dettaglio del fenomeno di crollo verificatosi e della verifica della zona interessata, si è ritenuto che nel caso di specie ricorressero i presupposti di fatto e di diritto per l'adozione di apposita Ordinanza contingibile ed urgente, volta alla tutela dell'incolumità pubblica e privata, stante che la situazione di pericolo come rassegnata non poteva essere fronteggiata con provvedimenti tipici ed ordinari;
- che all'uopo con Ordinanza Sindacale n.60 del 27.12.18, veniva ordinato a tutti i proprietari, al loro rispettivo nucleo familiare e a chiunque ne avesse titolo degli immobili facenti parte del residence "Capo Zafferano" il divieto immediato di permanenza e di utilizzo degli immobili ricadenti nell'area sita in località Capo Zafferano censita nel vigente Piano per l'Assetto Idrogeologico (P.A.I.) con classe di rischio R4 (rischio molto elevato) e di pericolosità P4 (pericolo molto elevato), secondo la planimetria allegata alla predetta Ordinanza per costituirne parte integrante e sostanziale della stessa;
- che sempre con la sopra citata Ordinanza si individuava nel divieto immediato di permanenza e di utilizzo degli immobili ricadenti nella zona R4 in argomento la misura minima indispensabile per la tutela dell'incolumità pubblica e privata, fermo restando le necessarie verifiche sulla consistenza del dissesto, sulla regolarità urbanistica e sui titoli edilizi correlati degli immobili ricadenti nell'area R4 in questione;
- che la sopra citata Ordinanza n. 60 del 27.12.18 veniva impugnata innanzi al TAR Sicilia Palermo con due distinti ricorsi recanti nn. 36/2019 e 594/2019 di R.G.;
- che in data 11.01.19, giusto verbale di pari data in atti, il Comune di Santa Flavia e il Servizio 2 "Pianificazione e Programmazione Ambientale" del Dipartimento dell'Ambiente dell'ARTA effettuavano sopralluogo nell'area in argomento;
- che con nota prot.n.1527 del 24.01.19 il Servizio 2 "Pianificazione e Programmazione Ambientale" del Dipartimento dell'Ambiente dell' ARTA, trasmetteva relazione con riferimento agli esiti del sopralluogo congiunto effettuato in data 11.01.19, significando in sintesi, che le analisi condotte con il DEM 2x2 della Regione Sicilia, in riferimento al dissesto 036-6BA-009 Zafferano-Monte Catalano, che interessa i ricorsi giurisdizionali sopra citati, determinavano la necessità che l'area a pericolosità P4, in cui ricade il residence "Capo Zafferano" dovesse essere ampliata, allegando n.1 stralcio cartografico in scala 1:5000 con l'ubicazione in marrone dell'area in dissesto, e in blu dell'area a pericolosità molto elevata P4;

- che il sopra citato Servizio 2, infine, comunicava di avere avviato l'aggiornamento delle cartografie del PAI del Comune di Santa Flavia, secondo la cronologia delle richieste di aggiornamento, rinviando nelle more del perfezionamento giuridico dell'aggiornamento del PAI, ai contenuti della Circolare ARTA n.58941 del 11.2.15 ed in particolare all'adozione, da parte del Comune, del principio di precauzione secondo il quale *“ l'ente locale debba tenere conto della nuova situazione di pericolosità idrogeologica, per gli adempimenti di utilizzo del territorio e necessari a salvaguardare la pubblica e privata incolumità, ai sensi dell'art. 15, comma 3, della legge n. 225/1992 e dell'art. 54 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, immediatamente dopo la comunicazione da parte del Dipartimento scrivente degli esiti delle verifiche tecniche effettuate”*;
- che con atto di indirizzo prot.n.531 del 13.01.2020 è stato disposto il competente Ufficio comunale, ad attivare richiesta di contributo al Ministero dell'Interno - messa in sicurezza anno 2020, a valere sulle risorse stanziare annualmente ex art.1 commi da 51 a 58 della Legge n.160/19, prioritariamente destinate ad interventi di messa in sicurezza del territorio a rischio a idrogeologico, per la redazione del progetto definitivo dei lavori di messa in sicurezza del versante Ovest del promontorio Capo Zafferano a salvaguardia degli insediamenti abitativi posti a valle per la mitigazione del rischio idrogeologico;
- che la richiesta di contributo sopra citata è stata correttamente acquisita, come comunicato dal Ministero dell'Interno con PEC del 13.01.2020;
- che con comunicato del 06 marzo 2020, il Ministero dell'Interno ha rappresentato che, ai sensi dell'articolo 1, comma 53, della legge 160 del 2019, come modificato dall'articolo 1, comma 10-septies, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, aggiunto dalla legge di conversione 28 febbraio 2020, n. 8, per l'anno 2020 il contributo sarà attribuito entro il 30 giugno 2020, con decreto del Ministero dell'Interno, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- che pertanto, l'acquisizione della progettazione definitiva dei lavori di messa in sicurezza del versante Ovest del promontorio Capo Zafferano consentirebbe al Comune di Santa Flavia di inoltrare richiesta di finanziamento dei lavori sopra citati a valere sul Piano operativo sul dissesto idrogeologico-annualità 2020-2021, istituito presso il Ministero dell'Ambiente, nella rilevanza che le condizioni economico-finanziarie del Comune di Santa Flavia non hanno consentito e non consentono attualmente di attingere a fondi di bilancio per la realizzazione dell'intervento in oggetto, anche in considerazione della entità economica dello stesso, che pertanto

resta subordinato all'ottenimento dei finanziamenti previsti in materia dalle leggi sopra citate;

- che, con riferimento al ricorso n.36/2019, con nota prot.n.7384 del 15.05.2020, il Responsabile delle Aree III e IV ha trasmesso al TAR Palermo Sezione Prima relazione in merito agli esiti degli accertamenti e rimedi attivati;
- che, con riferimento al ricorso n.594/2019, con nota prot.n.7380 del 15.05.2020, il Responsabile delle Aree III e IV ha trasmesso al TAR Palermo Sezione Prima relazione in merito agli esiti degli accertamenti e rimedi attivati;
- che con sentenza n.2668/2021 il TAR Palermo Sezione Prima ha dichiarato improcedibili il ricorso introduttivo e i primi motivi aggiunti, quanto alla domanda di annullamento, e rigettato i secondi motivi aggiunti e la domanda di risarcimento del danno;

**CONSIDERATO** che gli accertamenti tecnici esperiti dal Servizio 2 "Pianificazione e Programmazione Ambientale" del Dipartimento dell'Ambiente dell'ARTA hanno viepiù confermato la pericolosità del dissesto idrogeologico 036-6BA-009 Zafferano-Monte Catalfano che attualmente interessa l'area in cui insiste il residence "Capo Zafferano";

**RILEVATO** che ai sensi della Circolare ARTA n.58941 del 11.2.15 l'Amministrazione Comunale non può esimersi dall'adottare il principio di precauzione secondo il quale *"l'ente locale debba tenere conto della nuova situazione di pericolosità idrogeologica, per gli adempimenti di utilizzo del territorio e necessari a salvaguardare la pubblica e privata incolumità, ai sensi dell'art. 15, comma 3, della legge n. 225/1992 e dell'art. 54 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, immediatamente dopo la comunicazione da parte del Dipartimento scrivente degli esiti delle verifiche tecniche effettuate"*, nelle more di provvedere ai successivi adempimenti volti alla eliminazione dello stato di pericolo mediante un intervento di messa in sicurezza e mitigazione del rischio idrogeologico che si concretizza nel dissesto in argomento;

**RILEVATO** ancora:

- che, a riesame dell'Ordinanza Sindacale n.60 del 27.12.18, con Ordinanza Sindacale n. 28 del 15.05.2020, veniva ordinato a tutti i proprietari ed al loro rispettivo nucleo familiare e/o a chiunque ne abbia titolo il divieto immediato di permanenza e di utilizzo degli immobili facenti parte del residence "Capo Zafferano" ricadenti nell'area sita in località Capo Zafferano, interessata dal dissesto 036-6BA-009 Zafferano-Monte Catalfano come censito nel vigente Piano per l'Assetto Idrogeologico (P.A.I.) con classe di rischio R4 (rischio molto elevato) e di

pericolosità P4 (pericolo molto elevato), per mesi sei dalla data della sopra citata Ordinanza n. 28 del 15.05.2020;

- che con ulteriore Ordinanza Sindacale n.23 del 08.06.2021 è stato ordinato per mesi a tutti i proprietari ed al loro rispettivo nucleo familiare e/o a chiunque ne abbia titolo il divieto immediato di permanenza e di utilizzo degli immobili facenti parte del residence "Capo Zafferano" ricadenti nell'area sita in località Capo Zafferano, interessata dal dissesto 036-6BA-009 Zafferano-Monte Catalfano come censito nel vigente Piano per l'Assetto Idrogeologico (P.A.I.) con classe di rischio R4 (rischio molto elevato) e di pericolosità P4 (pericolo molto elevato);

### **CONSIDERATO:**

- che con Decreto del Ministero dell'Interno di concerto con il Ministero dell'Economia e Finanze del 31.08.2020 è stata approvata la graduatoria dei progetti ammissibili per l'anno 2020 al contributo per la spesa di progettazione definitiva ed esecutiva per interventi di messa in sicurezza, ex articolo 1 comma 51-bis delle legge n27 dicembre 2019 n.160;
- che tra i progetti ammissibili è risultato quello del Comune di Santa Flavia relativo alla progettazione definitiva dei lavori di messa in sicurezza del versante Ovest del promontorio Capo Zafferano;
- che con nota prot.n.16788 del 22.10.2020 il Ministero dell'Interno Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali-Direzione Centrale della Finanza Locale ha richiesto al Comune di Santa Flavia adempimento alla conferma di interesse al contributo sopra citato con modalità telematica tramite il Sistema Certificazioni Enti locali-AREA Certificati TBEL, entro il termine perentorio delle ore 24,00 del 31.10.2020;
- che pertanto entro il termine perentorio sopra citato, il Comune di Santa Flavia, per il tramite dei competenti Ufficio Tecnico e Ufficio ragioneria, ha trasmesso certificazione di adempimento alla conferma di interesse al contributo sopra citato con modalità telematica tramite il Sistema Certificazioni Enti locali-AREA Certificati TBEL;
- che con nota prot.n.17338 del 29.10.2020, il Ministero dell'Interno Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali-Direzione Centrale della Finanza Locale ha attestato al Comune di Santa Flavia la ricezione della certificazione richiesta e la correttezza della acquisizione della stessa;
- che con Decreto Ministero dell'Interno 7 dicembre 2020 è stata definitivamente disposta l'assegnazione al Comune di Santa Flavia della somma di € 60.268,00 per il servizio di ingegneria per la redazione di progetto definitivo dei lavori di messa in

sicurezza versante Ovest promontorio Capo Zafferano per la mitigazione del rischio idrogeologico a tutela degli insediamenti abitativi;

- che con comunicato 11 febbraio 2021, il Ministero dell'Interno ha comunicato che con Decreto Dirigenziale del 10.02.2021 è stata disposta l'erogazione delle somme assegnate agli Enti Locali beneficiari del finanziamento in argomento;
- che con Determinazione n.41 del 22.02.2021 N.GEN.83 del 23.02.2021 è stato determinato di procedere all'affidamento del servizio di ingegneria per la redazione del progetto definitivo dei lavori di messa in sicurezza versante Ovest promontorio Capo Zafferano per la mitigazione del rischio idrogeologico a tutela degli insediamenti abitativi mediante la procedura novellata ai sensi dell'art. 36 comma 2. lettera b) del D.Lgs. n. 502016 e smi, nel rispetto dei principi generali del diritto amministrativo nonché del Codice dei contratti pubblici di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza, tutela della libera concorrenza e rotazione, con il criterio di aggiudicazione di cui all'art.95 comma 3 lett.b) dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, demandando alla CUC istituita presso il Consorzio Tirreno Ecosviluppo 2000 soc. consortile a.r.l, con sede legale in via Roma n.7 - Municipio di Venetico ( Me ) P.IVA 02129950834, l'espletamento della procedura per l'affidamento del servizio di ingegneria in oggetto, inclusa la predisposizione della relativa documentazione di gara e in conformità alla tempistica stabilita dal comunicato Ministero dell'Interno 11 febbraio 2021;
- che con nota prot.n.3601 del 23.02.2021, la sopra citata Determinazione n.41 del 22.02.2021 N.GEN.83 del 23.02.2021 è stata trasmessa alla CUC istituita presso il Consorzio Tirreno Ecosviluppo 2000 soc. consortile a.r.l per i correlati adempimenti di gara;
- che con PEC del 29.06.2021 la CUC Consorzio Tirreno Ecosviluppo 2000 sopra generalizzata comunicava che era stata avviata la procedura di gara in argomento;
- che con nota prot.n.21483 del 06.12.2021, la CUC Consorzio Tirreno Ecosviluppo 2000 sopra generalizzata trasmetteva tutta la documentazione di gara compresi i verbali di n.3 sedute della procedura di gara in argomento, con disposizione di aggiudicazione provvisoria;
- che a seguito espletamento delle procedure di gara, con Determinazione n. 85 del 30.08.2022 il RTP Ing. Li Puma Antonio risulta l'aggiudicatario definitivo del servizio di ingegneria in oggetto, che risulta già in fase avanzata di redazione;

- che inoltre, come comunicato dal Ministero dell'Interno, risultano già finanziati i lavori di messa in sicurezza versante Ovest promontorio Capo Zafferano per la mitigazione del rischio idrogeologico a tutela degli insediamenti abitativi

**RILEVATO:**

- che, facendo seguito alla relazione dell'11.01.2019, l'A.R.TA. ha provveduto ad aggiornare le aree di rischio del PAI, riportando alcune variazioni dello stato di dissesto e/o di pericolosità e di rischio geomorfologico segnalate con plurime note, tra cui quella dell' Ufficio di Gabinetto dell' Assessore al Territorio e Ambiente prot. n. 2964/gab del 07/08/2018, acquisita al protocollo del Dipartimento Regionale dell' Ambiente con n. 51030 del 08/08/2018, con la quale si trasmetteva la segnalazione dello Studio Legale Avv. Dolce della situazione di pericolo per la pubblica incolumità dovuta alla caduta massi dal costone roccioso di Monte Catalfano, nei pressi del Residence Capo Zafferano;
- che sempre come si desume dalla lettura della relazione della sopra citata proposta di aggiornamento del PAI, per quanto riguarda i dissesti localizzati sui versanti di Capo Zafferano le analisi condotte come specificato in premessa, hanno portato alla modifica della estensione degli stessi e, conseguentemente, della area a pericolosità molto elevata (P4) da essi determinata;
- che, infatti, con nota prot.n.13536 del 12.10.2020, acclarata al protocollo generale dell'Ente al n.16157 del 13.10.2020, l'Autorità di Bacino Distretto Idrografico della Sicilia-Servizio 2-Assetto del Territorio ha comunicato che con Decreto n.222 del 06.10.2020 del Segretario Generale è stato adottato il progetto di aggiornamento del Piano Stralcio del Bacino per l'Assetto Idrogeologico (PAI) per gli aspetti geomorfologici dell'Area Territoriale tra i Bacini del F. Milicia e F. Euleterio (036) relativo al Comune di Santa Flavia dissesti 036-6BA-009, 036-6BA-012 e al Comune di Bagheria dissesto 036-6BA-024;
- che con nota prot. n.18131 del 12 novembre 2020 il Sindaco ha rappresentato alla on.le Prefettura di Palermo, all'Ufficio del Genio Civile di Palermo e all'A.R.TA. la situazione di pericolo acclarata nella relazione dell'UTC del 9 novembre 2020 prot. n. 17870, chiedendo alle suddette amministrazioni, ciascuna per le proprie competenze, di indicare eventuali iniziative da intraprendere per la salvaguardia della pubblica incolumità;
- che con D.S.G. n. 173 del 29/06/2021, l'Autorità di Bacino del Distretto Idrografico della Sicilia -Servizio 2 "ASSETTO DEL TERRITORIO ha provveduto ad ulteriore aggiornamento del PAI ed, con riferimento alla situazione di pericolo incombente sul

Residence Capo Zafferano, al censimento puntuale del dissesto di crollo attivo identificato, la cui estensione, a seguito di ulteriori approfondimenti, è stata ulteriormente ingrandita, confermando l'elevato valore di rischio idrogeologico R4 e di pericolosità P4;

- che con nota prot.n.20151 del 15.11.2021, l'Avv. Giuseppe Civiletti, in nome e per conto dei proprietari degli immobili facenti parte del residence Capo Zafferano, ha diffidato il Comune di Santa Flavia a non reiterare ulteriori ordinanze contingibili ed urgenti di divieto permanenza di immobili, *con invito ad adottare tutti i provvedimenti necessari per la messa in sicurezza provvisoria e temporanea*;
- che risultano del tutto sconosciuti nella manualistica accademica e nella prassi ingegneristica dell'ingegneria geotecnica, rimedi di *messa in sicurezza provvisoria e temporanea* dei consistenti dissesti da crollo attivo, quale quello in argomento, rinvenendosi soltanto nella manualistica di ingegneria geotecnica soltanto interventi di messa in sicurezza definitiva volti alla **totale** eliminazione del pericolo di crollo in argomento;
- che peraltro la attività tecnico-amministrativa in cui è impegnato attualmente il Comune di Santa Flavia attiene la redazione del progetto definitivo dei lavori di messa in sicurezza per la mitigazione del rischio idrogeologico e a tutela degli insediamenti abitativi;

**RILEVATO** che nella serata del 08.10.2022 si è verificato il distacco di un ulteriore masso di consistenti dimensioni che ha concluso la propria caduta all'interno di una delle case facenti parte del residence Capo Zafferano;

**RITENUTO** pertanto, per quanto sopra rassegnato, di individuare nuovamente nel divieto immediato di permanenza e di utilizzo degli immobili ricadenti nella zona R4-P4 in argomento la misura minima indispensabile per la tutela dell'incolumità pubblica e privata per un periodo temporale pari a mesi sei;

**VISTO** il D.L.vo n.267/00 nel testo vigente nella Regione Sicilia;

#### **ORDINA**

**ai sensi e per gli effetti dell'art.3 della l.r. n.10/91, per le motivazioni in fatto e in diritto esplicitate in narrativa e costituenti parte integrante e sostanziale del dispositivo a tutti i proprietari ed al loro rispettivo nucleo familiare e/o a chiunque ne abbia titolo il divieto immediato di permanenza e di utilizzo degli immobili facenti parte del residence "Capo Zafferano" ricadenti nell'area sita in località Capo Zafferano, interessata dal dissesto 036-6BA-009 Zafferano-Monte Catalfano come censito nel vigente Piano per l'Assetto Idrogeologico (P.A.I.) con classe di rischio R4 (rischio molto elevato) e di pericolosità P4 (pericolo molto elevato), per mesi sei dalla data del presente provvedimento, riservandosi di adottare eventuali ulteriori provvedimenti a seguito di ulteriore attività di approfondimento del dissesto in atto;**

#### **DISPONE**

la pubblicazione della presente Ordinanza all'Albo Pretorio del Comune di Santa Flavia;

la trasmissione A/R o PEC della presente ordinanza all'amministratore del Condominio residence "Capo Zafferano" e all'Avv. Giuseppe Civiletti, e per competenza e opportuna conoscenza:

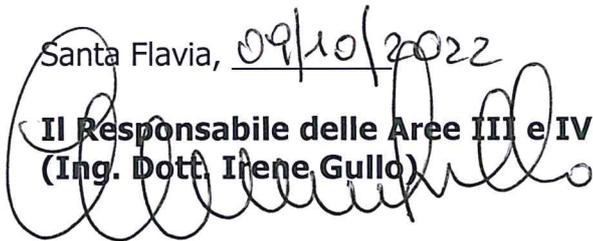
- 1) al Comando della Polizia Municipale;
- 2) al Comando della Stazione Carabinieri di Santa Flavia;
- 3) alla Prefettura di Palermo;
- 4) all'Autorità di Bacino Distretto Idrografico della Sicilia-Servizio 2-Assetto del Territorio;
- 5) al Ministero dell'Ambiente;
- 6) al Ministero dell'Interno Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali-Direzione Centrale della Finanza Locale;
- 7) al Genio Civile di Palermo;
- 8) al Commissariato di P.S. Di Bagheria;

### **COMUNICA**

Che avverso il presente provvedimento è proponibile ricorso giurisdizionale dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale territorialmente competente entro 60 giorni ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione entro 120 giorni dalla avvenuta notifica

Santa Flavia, 09/10/2022

**Il Responsabile delle Aree III e IV  
(Ing. Dott. Irene Gullo)**



**Il Sindaco  
(Giuseppe D'Agostino)**



